

Роль Всемирной таможенной организации в реализации Соглашения Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли¹

Р.В. Давыдов

Давыдов Руслан Валентинович – первый заместитель руководителя Федеральной таможенной службы; Российская Федерация, 121087, Москва, ул. Новозаводская, д. 11/5; председатель Совета Всемирной таможенной организации (2016–2017 гг.); szr_fts@ca.customs.gov.ru

Аннотация

В статье рассматривается роль Всемирной таможенной организации в реализации Соглашения об упрощении процедур торговли (далее – Соглашение, СУПТ), являющегося одним из важных направлений современного многостороннего регулирования международной торговой системы. Проведен постатейный анализ Соглашения и Киотской конвенции, а также оценка потенциального и реального влияния инструментов ВТамО на его реализацию. Отмечается отсутствие методик и системы показателей оценки эффективности и результативности такой работы, что не позволяет оценить качество и эффективность проводимых мероприятий. Ключевым вопросом в достижении качественных сдвигов в реализации Соглашения была бы детальная диагностика состояния дел в развивающихся и наименее развитых странах, конкретизация и оцифровка данных о приоритетных направлениях, объемах и сроках оказания им всех видов помощи и поддержки. В заключительном разделе обоснована важность адекватной самооценки странами готовности к имплементации Соглашения, актуальность развития необходимого для реализации Соглашения потенциала, а также двухстороннего и многостороннего сотрудничества с донорами. Сформулированы предложения по совершенствованию работы ВТамО и ВТО по обеспечению своевременной имплементации Соглашения.

Ключевые слова: Всемирная таможенная организация, мировая торговля, Соглашение об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации, роль ВТамО, инструменты ВТамО, таможенные органы, упрощение процедур торговли

Для цитирования: Давыдов Р.В. Роль Всемирной таможенной организации в реализации Соглашения Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли // Вестник международных организаций. 2022. Т. 17. № 2. С. 224–249 (на русском и английском языках). doi:10.17323/1996-7845-2022-02-10

Введение

В начале XXI в. мировое экономическое сообщество предприняло ряд активных шагов, направленных на стимулирование и развитие международной торговли, поскольку начиная уже со второй половины XX в. международная торговля была и остается одним из

¹ Статья поступила в редакцию 29.11.2021.

основных драйверов мирового экономического роста. Согласно исследованиям ОЭСР [OECD, 2013], снижение глобальных торговых издержек на 1% дает увеличение глобального дохода как минимум на 40 млрд долл. США, большая часть которого (63%), как ожидается, будет получена развивающимися странами.

Одним из итогов этой работы стало заключение в ходе 9-й Министерской конференции Всемирной торговой организации (далее – ВТО) в декабре 2013 г. на о. Бали в Индонезии *Соглашения об упрощении процедур торговли* (далее – Соглашение, или СУПТ), вступившего в силу 22 февраля 2017 г. На сегодняшний день это один из основополагающих международных документов, направленных на улучшение условий ведения международной торговли [Воронцова, 2018а].

По сути, это первое многостороннее торговое соглашение, заключенное с момента создания ВТО 26 лет назад. По оценкам экономистов Европейской комиссии ООН, полное внедрение Соглашения может снизить торговые издержки в среднем на 14,3% и увеличить объем мировой торговли на 1 трлн долл. в год, при этом наибольшие выгоды будут получены в беднейших странах [UNECSE, 2018].

Вместе с тем гармонизация и упрощение таможенных процедур в целях содействия развитию международной торговли являются одной из главных стратегических целей основанной в 1952 г. Всемирной таможенной организации – ВТамО [WCO, 2019] (рис. 1). ВТамО стремится к повышению эффективности работы таможенных служб, в том числе путем создания международных инструментов по гармонизации таможенных систем и эффективной коммуникации между ее странами-членами [ЕЭК ООН, 2012].



Рис. 1. Стратегические установки ВТамО в соответствии со Стратегическим планом ВТамО на 2019–2022 гг.

Источник: Составлено автором на основе данных ВТамО [WCO, 2019].

На достижение в первую очередь именно этой стратегической цели так или иначе направлены основные инструменты ВТамО, закрепляющие принципы и обязательства стран в области таможенного администрирования [Божидзева, 2021]:

– Пересмотренная Конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур 2006 г. (далее – Киотская конвенция) [WCO, 2008];

- Рамочные стандарты безопасности и упрощения торговли [WCO, 2021];
- Рамочные стандарты регулирования трансграничной электронной торговли [WCO, 2018];
- Руководство по проведению исследования времени выпуска товаров [WCO, 2018];
- Компендиум по управлению рисками [WCO, 2011];
- Руководство по таможенному контролю после выпуска товаров [WCO, 2012];
- Компендиум по созданию Единого окна [WCO, 2014];
- Модель данных ВТамО [WCO, 2020];
- Компендиум по скоординированному управлению границами [WCO, 2009];
- Руководство по транзиту [WCO, 2017].

В указанном перечне особого внимания заслуживает Пересмотренная Киотская конвенция, которая включает в себя *полный спектр мер по упрощению процедур торговли*. Она содержит всеобъемлющий набор обязательств, разработанный странами – членами ВТамО для обеспечения упрощения и безопасности торговли и подробно описывающий стандарты таможенного администрирования [Боброва, Кожанков, 2019].

По данным, представленным Секретариатом ВТамО, практическая реализация Соглашения в значительной степени связана с вопросами таможенного администрирования – с ними прямо или косвенно связаны до 98% положений Соглашения. При этом в 40% положений Соглашения таможенные органы являются основными правоприменителями [Гошин, Мозер, 2016].

Таким образом, сложилась ситуация, когда международное сообщество пытается достичь цели *упрощения процедур торговли* через использование различных соглашений, конвенций и инструментов, созданных под эгидой двух международных организаций [Сидоров, Сидорова, 2020]. Очевидно, что для успешной реализации Соглашения, заключенного под эгидой ВТО, необходимо обеспечить тесное сотрудничество и взаимодействие в рамках ВТамО, а также добиться координации и слаженных действий этих двух организаций между собой. Состав членов ВТО и ВТамО совпадает почти на 90%, страны – участницы этих международных организаций контролируют до 98% мировой торговли [Бурасова, 2020]. Вместе с тем набор компетенций, инструментов, а также мер по имплементации договоренностей в рамках ВТО и ВТамО существенно отличается. Например, во ВТамО отсутствуют инструменты принуждения к исполнению договоренностей (работа строится на основе добровольного присоединения к соглашениям и рекомендациям) и разрешения споров, тогда как в ВТО механизм разрешения споров является основным инструментом, обеспечивающим исполнение договоренностей. Только в 2021 г. на площадке ВТО зарегистрировано восемь торговых споров по тем или иным причинам [WTO, 2021]. В то же время имеющиеся договоренности во ВТамО в части мониторинга и обзора имплементации основных международных инструментов не реализованы в полном объеме, что регулярно подчеркивается мировым сообществом на площадке профильных комитетов этой международной организации.

При этом, если анализу СУПТ посвящено достаточно много работ [Баландина, 2015], оценки имплементации Киотской конвенции для реализации Соглашения, как правило, рассматриваются лишь в ходе заседаний специализированных органов ВТО и ВТамО и находятся вне широкого научного обсуждения.

Немногочисленные научные работы на тему имплементации Соглашения через инструменты ВТамО отмечают сложности организации системной работы, отсутствие репрезентативной аналитики, разрозненность действий основных стейкхолдеров [Гошин, Мозер, 2016].

В этой связи представляется актуальным провести системное исследование возможности использования инструментов ВТамО для реализации СУПТ, оценить практические действия международного сообщества на данном направлении и их результаты, а также на основании проведенного анализа сформулировать рекомендации, направленные на повышение эффективности взаимодействия ВТО и ВТамО по реализации Соглашения.

Таким образом, в случае подтверждения гипотезы о недостаточном использовании этими международными организациями, а также странами – участницами СУПТ возможностей, имеющихся в инструментарии ВТамО, а также необходимости в более эффективной и предметной координации усилий ВТО и ВТамО по реализации Соглашения, целью исследования можно считать выработку рекомендаций, направленных на ускорение реализации СУПТ через более активное задействование инструментов, ресурсов и возможностей ВТамО и получения синергетического эффекта от сотрудничества двух международных организаций.

Для того чтобы оценить потенциал инструментов ВТамО для реализации Соглашения, проведем сравнительный анализ положений Конвенции и Соглашения.

Киотская конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур и Соглашение об упрощении процедур торговли

Вступившая в силу в 2006 г. Пересмотренная Киотская конвенция содержит всеобъемлющий набор таможенных процедур, направленных на упрощение законной международной торговли и одновременно обеспечивающих эффективность проведения таможенного контроля в целях полного, правомерного и своевременного сбора всех таможенных платежей, а также защиту общества и окружающей среды [Климова, 2020]. В ней заложены ключевые принципы упрощения и гармонизации таможенных процедур: предсказуемость, транспарентность, использование информационно-коммуникационных технологий, а также передовых таможенных технологий, таких как риск-менеджмент, предварительное информирование, посттаможенный аудит.

В странах, присоединившихся к Киотской конвенции, отмечается сокращение времени таможенной очистки, рост фискальных поступлений, увеличение прямых иностранных инвестиций, общее повышение конкурентоспособности экономики [Yasui, 2010].

Соглашение об упрощении процедур торговли также содержит положения об ускорении перемещения, выпуска и таможенной очистки товаров, в том числе транзитных. В СУПТ предлагаются меры по развитию эффективного взаимодействия между таможенными и другими контролирующими органами, направленные на упрощение процедур торговли и соблюдение таможенных правил.

Особенность СУПТ состоит в том, что члены ВТО из числа развивающихся и наименее развитых стран могут самостоятельно определять сроки присоединения к отдельным положениям Соглашения, вынесенным в отдельные приложения («В» и «С»). При этом принятие обязательств, перечисленных в приложении «С», увязывается с необходимостью оказания технической помощи и наращивания потенциала в сфере таможенного администрирования и управления границами [Воронцова, 2018б].

Сопоставительный анализ Соглашения и Киотской конвенции показывает, что разд. I СУПТ, охватывающий его субстантивную часть, на 90% коррелируется с поло-

жениями, закрепленными в Киотской конвенции; 48 положений разд. I Соглашения имеют аналогичные нормы в более чем 150 статьях Киотской конвенции. Кроме того, 48 положений Соглашения имеют отсылки, которые раскрыты в 71 статье Генерального Приложения к Киотской конвенции и семи статьях ее Специальных приложений.

Рассмотрим характер взаимосвязи между Соглашением и Киотской конвенцией, а также другими инструментами ВТамО на примере двух, как представляется, наиболее важных статей СУПТ – положений, регулирующих предварительные решения и выпуск товаров (табл. 1 и 2).

Статья 3 Соглашения обязывает членов ВТО предоставлять предварительные решения в области тарифной классификации и происхождения (что также требуется Соглашением ВТО по правилам происхождения). Она также поощряет членов предоставлять предварительные решения по применению методов определения таможенной стоимости и некоторых других требований (льготы/преференции, квоты и т.д.). В данной статье также изложены условия и особенности, касающиеся предварительных решений.

Инструменты/средства ВТамО подробно раскрывают обязательства и руководящие принципы по выдаче предварительных решений, «обязательных решений»/«обязательной информации» в сфере классификации, определения происхождения и таможенной оценки.

– Стандарт 9.9 Генерального приложения к Киотской конвенции определяет, что обязательные решения выдаются по запросу заинтересованного лица, тогда как в Соглашении заявителями являются экспортер, импортер или любое лицо с обоснованной необходимостью или его представитель.

– Руководство к Киотской конвенции [WCO, 2010] по данному стандарту охватывает многие аспекты обязательных решений, включая их сферу применения, уведомление, сроки и использование.

– Рекомендация о введении программ для обязательной предварительной классификационной информации [WCO, 1996] устанавливает основные принципы программ для обязательной предварительной классификационной информации.

– Рекомендация по улучшению работы по тарифной классификации и соответствующей инфраструктуры [WCO, 1999] касается предварительной классификации, включая обязательную классификационную информацию.

– Техническое руководство ВТамО по обязательной информации о происхождении [WCO, 2015] охватывает все детали данного сервиса.

– Практическое руководство по контролю за таможенной стоимостью [WCO, 2018] содержит общие рекомендуемые процедуры по предварительным решениям в сфере таможенной оценки.

Положения Соглашения о предварительных решениях имеют определенную конкретику, однако без разъяснений, например, в отношении срока действия решений, в то время как инструменты ВТамО рекомендуют конкретные практические сроки (касательно предварительной информации о коде товара – не менее одного года с даты выдачи, в области определения страны происхождения ВТамО рекомендует три года с даты выдачи).

Кроме того, инструменты и средства ВТамО дают больше указаний в отношении времени, в течение которого должны быть вынесены обязательные решения в отношении происхождения: как можно скорее, но не позднее 150 дней с момента представления запроса. Это положение взято из Соглашения ВТО о правилах происхождения, которое является обязательным для членов ВТО.

Что касается сферы применения, то положения Соглашения охватывают только импорт, в то время как инструменты ВТамО по классификации и происхождению применяются и к экспорту.

С другой стороны, инструменты и средства ВТамО не содержат положений о выдаче уведомления об отказе или о причинах отказа (за исключением Руководства по обязательной информации о происхождении).

Модель данных ВТамО, к примеру, содержит элементы, их форматы и спецификации, позволяющие участникам ВЭД представлять конкретную информацию о предварительном решении в составе деклараций на товары.

Таблица 1. Сравнение положений Соглашения и инструментов ВТамО на примере положений о выдаче предварительных решений

ВТО	ВТамО
Статья 3 «Предварительные решения» СУПТ	Генеральное Приложение к Киотской Конвенции (гл. 9 «Информация, решения и предписания таможенной службы», Стандарт 9.9). Рекомендация о введении программ для обязательной предварительной классификационной информации (1996). Рекомендация по улучшению работы по тарифной классификации и соответствующей инфраструктуры (Приложение, ч. II) (1998). Техническое руководство по обязательной информации о происхождении. Практическое руководство по контролю за таможенной стоимостью. Модель данных ВТамО

Источник: Составлено автором на основе анализа Соглашения и инструментов ВТамО.

Статья 7 Соглашения затрагивает фундаментальные процедуры и принципы деятельности современной таможни:

- обработка товаров до их прибытия (7.1);
- электронная уплата пошлин, налогов, сборов и платежей, взимаемых таможней при импорте и экспорте (7.2);
- разделение этапов выпуска товаров и окончательного определения сумм таможенных платежей (7.3);
- управление рисками с применением системы управления рисками (7.4);
- аудит после выпуска товаров (7.5);
- установление и публикация средних сроков выпуска (7.6);
- меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных операторов (7.7);
- ускоренный выпуск отдельных категорий товаров (7.8);
- скоропортящиеся товары (7.9).

При сопоставлении этих положений с действующими документами ВТамО представляется очевидным наличие аналогичного или, как правило, более подробного описания изложенных обязательств в положениях Киотской конвенции (главы Генерального приложения), стандартах и рекомендациях в договорах и инструментах ВТамО, требующих их включения в национальное законодательство и практику. Если сконцентрироваться только на Киотской конвенции с точки зрения имплементации СУПТ, то выясняется, что 32 положения ст. 7 Соглашения ВТО раскрыты в 60 положениях Киотской конвенции ВТамО. Например, аналогичные положениям п. 7.1 ст. 7 Соглашения нормы ранее уже были закреплены в гл. 3 Генерального приложения к Киотской конвенции (стандарт 3.25), требующей включения национальных норм, регулирующих

подачу и регистрацию или проверку декларации на товары и подтверждающих документов до прибытия товаров, порядок действий, и в гл. 7 Генерального приложения к Киотской конвенции, требующей использовать информационные технологии для этих целей. Кроме того, страны – члены ВТамО разработали руководство по незамедлительному выпуску товаров еще в начале 90-х годов, актуализировав его в 2014 и 2018 гг. в связи с развитием современных информационных и коммуникационных технологий, активно внедряемых в практику таможенного администрирования в соответствии с Киотской конвенцией.

Аналогичным образом, продолжая анализ п. 7.2–7.9 ст. 7 Соглашения, можно сделать вывод, что большинство положений СУПТ имеют аналогичные нормы в документах ВТамО. Эти положения Соглашения так или иначе уже закреплены и детализированы в многочисленных положениях Киотской конвенции, Рамочных стандартах безопасности и упрощения торговли, Руководстве Киотской конвенции по информационным и коммуникационным технологиям, Компендиуме по созданию Единого окна 2011 г. (актуализирован в 2017 г.), Руководстве по незамедлительному выпуску товаров версии 2018 г., Компендиуме по управлению рисками 2011 г., посредством информационного взаимодействия через глобальную таможенную правоохранительную сеть ВТамО, функционирующую более 20 лет, через внедрение Руководства по таможенному контролю после выпуска товаров, начиная с 2006 г., через последовательное проведение исследования Time Release Study, включающего программное обеспечение и руководство по применению методики, внедрение Модели данных ВТамО в таможенные системы.

Таблица 2. Сравнение положений Соглашения и инструментов ВТамО на примере положений о выпуске товаров

ВТО	ВТамО
Статья 7 «Выпуск и таможенная очистка» СУПТ	Генеральное Приложение к Киотской Конвенции: гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» (стандарты 3.13, 3.14, 3.17, 3.25, 3.32, 3.34, 3.40), гл. 4 «Пошлины и налоги» (стандарт 4.9), гл. 5 «Гарантии» (стандарты 5.1, 5.2, 5.3, 5.4, 5.5, 5.6, 5.7), гл. 6 «Таможенный контроль» (стандарты 6.3, 6.4, 6.5), гл. 7 «Применение информационных технологий» (стандарт 7.1), гл. 9 «Информация, решения и предписания таможенной службы» (стандарт 9.9); Рамочные стандарты SAFE; Пакет мер SAFE; Руководство по немедленному выпуску; Руководство по информационным и коммуникационным технологиям; Компендиум по Единому окну; Компендиум по управлению рисками; Руководство по посттаможенному аудиту; Руководство по измерению времени, необходимого для выпуска товаров (TRS); Программное обеспечение TRS Online; Руководство по международному бенчмаркингу в таможенной сфере

Источник: Составлено автором на основе анализа Соглашения и инструментов ВТамО.

Полный постатейный сравнительный анализ статей Соглашения и Киотской конвенции представлен в Приложении. Как представляется, этот анализ может быть полезен для дальнейших исследований при пострановом анализе результатов имплементации Киотской конвенции и Соглашения, а также анализе эффективности этой работы.

Инструменты ВТамО и СУПТ

Именно на инструментарии ВТамО, гармонизировавшем обязательства и стандартизовавшем подходы и принципы в области таможенного дела, выстраиваются национальные практики и ориентиры в работе в сфере институционального развития и международного взаимодействия [Юдина, 2021].

После заключения Соглашения ВТамО предприняла ряд конкретных шагов, направленных на создание условий для его успешной реализации. В июне 2014 г. после одобрения странами-членами запущена программа «Меркатор» [WCO, 2014] для обеспечения единообразного осуществления Соглашения с использованием инструментов ВТамО. «Меркатор» также призвана обеспечить взаимодействие на границах и вдоль международных торговых маршрутов в целях создания условий для бесперебойного движения товаров [Краславская, 2020].

Данная программа предполагает индивидуальную поддержку стран, учитывая национальные условия и условия для осуществления мер по упрощению процедур торговли, посредством следующих механизмов:

- донорское финансирование через Фонд таможенного сотрудничества;
- использование международных таможенных инструментов для внедрения Соглашения;
- задействование глобальной сети таможенных экспертов для оказания помощи внутри страны;
- техническая помощь и институциональное развитие, сфокусированные на оценке потребностей, стратегическом планировании, реализации, мониторинге и оценке;
- обучение должностных лиц и бизнес-сообщества, включая платформу ВТамО для электронного обучения;
- повышение информированности посредством региональных семинаров и разъяснительной работы;
- выработка решений на основе фактических данных, с учетом местных, локальных условий;
- использование оценки эффективности и управления, ориентированного на конкретный результат;
- поддержка взаимодействия со всеми участниками процессов для обеспечения скоординированного управления границами и установления партнерства таможни с бизнесом.

Управление, основанное на результатах, и оценка эффективности должны быть неотъемлемой частью процесса планирования и мероприятий по мониторингу реализации Соглашения в рамках программы «Меркатор» [Давыдов, 2015].

Вместе с тем можно констатировать, что на практике не было выработано конкретных показателей и методик для оценки деятельности ВТамО и ее государств-членов при реализации программы «Меркатор», а результаты проделанной работы, как правило, представляют собой несистематизированные доклады о проведенных мероприятиях (семинарах и конференциях) без глубокого анализа состояния дел и практических рекомендаций по улучшению ситуации.

В качестве основной площадки для обсуждения вопросов оказания содействия в реализации Соглашения в декабре 2013 г. во ВТамО была создана Рабочая группа по внедрению Соглашения (TFAWG) [WCO]. В состав Рабочей группы входили представители таможенных администраций, министерств торговли, международных организаций, имеющих отношение к управлению границами, частного сектора, научных кругов и иных заинтересованных лиц. Дважды в год под эгидой Рабочей группы встречались более 200 делегатов.

На последнем заседании Рабочей группы, состоявшемся в режиме видео-конференц-связи 8–9 марта 2021 г., приведены следующие статистические данные, характеризующие исполнение Соглашения [WCO, 2021].

Доля стран, завершивших ратификационные процедуры, составила 69,7% от общего количества стран – членов ВТО. Соответственно, за последние четыре года, когда был достигнут необходимый для вступления Соглашения в силу уровень одобрения в 2/3 от общего числа стран-членов, эта доля выросла лишь на 3%. Доля развивающихся и наименее развитых стран, присоединившихся к Соглашению, осталась на уровне 60,4%. Вместе с тем в планах ВТО достичь уровней присоединения в 83% к 2023 г. и в 96% к 2028 г. Присоединение к отдельным статьям Соглашения, касающимся транспарентности, остается на еще более низком уровне: только 98 членов осуществили уведомление Комитета по упрощению процедур торговли ВТО о публикации информации о регулировании торговли (ст. 1.4), 83 – о работе системы «единого окна» (статья 10.4.3), 110 – информировали о работе таможенных брокеров (ст. 10.6.2) и 101 страна представила данные о контактах для обмена информацией (ст. 12.2.2).

На заседании Рабочей группы отмечено, что большая часть наименее развитых стран, а также значительное количество развивающихся стран за четыре года действия Соглашения так и не определили конкретный объем помощи, необходимый им для выполнения обязательства категории «С» в рамках Соглашения, либо до сих пор не получили такую помощь.

Вместе с тем под предлогом необходимости в условиях пандемии коронавирусной инфекции сфокусировать ресурсы на практической имплементации Соглашения, Политическим Советом ВТамО (высший орган организации) в июне 2021 г. было принято решение прекратить деятельность Рабочей группы и «закрепить работу по имплементации конкретных статей Соглашения за различными комитетами ВТамО», а также включить эти вопросы в повестку заседаний Постоянного технического комитета ВТамО [WCO].

Таким образом, практическая работа по имплементации Соглашения в рамках ВТамО в последние год-два фактически свелась к отслеживанию уведомлений стран о принятии обязательств и их имплементации. Практический опыт реализации Соглашения обсуждается лишь в формате обмена практиками, поэтому эта работа не ведет к конкретным шагам по сокращению сроков имплементации или наполнению его конкретным качественным содержанием. По-видимому, именно поэтому на последнем заседании Рабочей группы в качестве основного риска отмечалось отсутствие запросных позиций ряда развивающихся и наименее развитых стран на получение помощи, либо на поступление ее по уже имеющимся запросам.

В этой связи представляется, что потенциал ВТамО по реализации СУПТ остается в значительной мере незадействованным. Кроме того, в последнее время в силу разных обстоятельств, в том числе коронавирусных ограничений, не используются даже те инструменты, которые ранее активно применялись (наиболее яркий пример – прекращение работы TFAWG).

Выводы и рекомендации

В настоящее время потенциал вклада Киотской конвенции и других инструментов ВТамО в имплементацию СУПТ существенно выше, чем их использование и возможное влияние.

Как представляется, в настоящее время сложились объективные условия, когда две ведущие организации – ВТО и ВТамО, устанавливающие правила и рекомендации в области мировой торговли, должны внимательно проанализировать более чем четырехлетнюю практику реализации Соглашения и предпринять скоординированные меры по перезапуску механизмов его реализации. Со стороны ВТО определенные шаги в данном направлении уже делаются. В 2021 г. страны – члены ВТО запустили работу по обзору имплементации Соглашения за четыре года. Сформулирован ряд предложений, включая проведение регулярного сопоставления реальных и заявленных сроков выполнения обязательств, анализ причин фактических просрочек, формирование доказательной базы, позволяющей аргументировать выполнение обязательств и обосновывать необходимые потребности, возможность получения обратной связи от деловых кругов и прочие идеи. Первые материалы по результатам проделанной работы стоит ожидать к концу 2021 – началу 2022 г.

Таким образом, необходимо наладить по-настоящему репрезентативную аналитику и обратную связь между странами-членами и основными стейкхолдерами в лице ВТО и ВТамО, перейти от фиксирования статистических данных о формальном присоединении стран-членов к Соглашению либо его отдельным статьям к качественной и объективной оценке результатов такого присоединения.

Ключевым фактором в достижении качественных сдвигов в реализации Соглашения, которое в свое время позиционировалось как прорывной инструмент оказания помощи наименее развитым и развивающимся странам через развитие международной торговли, была бы детальная диагностика состояния дел в этих странах, конкретизация и оцифровка данных о приоритетных направлениях работы, объемах и сроках оказания им всех видов помощи и поддержки.

Соглашение предусматривает большую свободу и самостоятельность наименее развитых и развивающихся стран в распределении уведомлений о присоединении к положениям Соглашения по категориям «В» и «С» [Кожанков, 2016]. При этом очевидна актуальность адекватной самооценки странами готовности к имплементации, направлений и объемов необходимого для реализации положений категории «С» потенциала, а также двухстороннего и многостороннего сотрудничества с донорами.

В этой связи в качестве конкретных предложений по совершенствованию работы по обеспечению своевременной имплементации Соглашения можно было бы предложить ряд мер.

1. Провести дополнительное «картирование» статей Соглашения, к которым присоединились наименее развитые и развивающиеся страны-члены, оценить «покрытие» присоединения к различным статьям Соглашения в международном и региональном разрезе.

2. Постоянному техническому комитету ВТамО совместно с Комитетом по упрощению процедур торговли ВТО сформировать опросники по имплементации Соглашения в наименее развитых и развивающихся странах, рекомендовать им провести «самооценку» последствий присоединения в соответствии с предложенными опросниками; предусмотреть возможность количественной и качественной оценки последствий присоединения к Соглашению с точки зрения влияния на увеличение объемов

трансграничной торговли в этих странах, транзитного потенциала и роста экономик присоединившихся к Соглашению государств, а в случае отсутствия необходимых ресурсов и компетенций по проведению такой «самооценки» в развивающихся и/или наименее развитых странах рассмотреть возможность оказания им помощи для проведения таких исследований, в том числе через имеющиеся у ВТамО механизмы оказания содействия развитию потенциала таможенных администраций (capacity building).

3. Провести оценку результативности и эффективности мероприятий, предусмотренных Соглашением, например, путем сопоставления реализованных статей с экономическим эффектом от проведенных мероприятий, исчисляемым в темпах роста внешнего товарооборота этих стран, а также внутреннего валового продукта необходимо разработать и внедрить соответствующие методики расчета.

4. Аналогичный анализ провести в отношении средств доноров, оценив экономический эффект от оказанной помощи в зависимости от объемов вложенных средств на реализацию Соглашения.

5. С учетом стремительного развития трансграничной электронной торговли провести системный анализ влияния развития электронной торговли на реализацию Соглашения.

6. Представляется целесообразным объединить научно-исследовательский потенциал ВТО и ВТамО, так как эти две организации обладают высококлассными специалистами в области международной торговли, необходимым исследовательским инструментарием, а также имеют возможность получать всестороннюю информацию, необходимую для анализа, от своих стран-членов.

Несомненно, потенциал и роль ВТамО здесь недооценены и не в полной мере задействованы. Как единственная международная профессиональная организация ВТамО уже предпринимает усилия по выработке методик оценки имплементации универсальных таможенных инструментов, которые прямо нацелены на практическую реализацию задач по упрощению процедур торговли. Развитие системного практического сотрудничества между двумя организациями в целях придания нового импульса задействованию ресурсов ВТамО для реализации Соглашения представляется единственно правильным путем получения объективной картины о состоянии дел в странах, проводимых реформах, потребностях и объемах необходимой помощи, а также эффективности внедряемых мер, включая их фактическое влияние на экономическое развитие.

Актуализация совместной работы по имплементации Соглашения могла бы обеспечить существенный синергетический эффект от консолидации усилий ВТО и ВТамО — двух крупнейших международных организаций в сфере управления и регулирования международной торговли для развития мировой экономики в условиях действия целого ряда дестабилизирующих факторов в первой четверти XXI в.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

Баландина Г. В. (2015) Содействие торговле или упрощение процедур // Торговая политика. Т. 1. № 1. С. 144–171. Режим доступа: <https://tpjournal.hse.ru/article/view/8081> (дата обращения: 20.06.2022).

Боброва О. Г., Кожанков А. Ю. (2019) Актуальные вопросы юридической техники при подготовке новой редакции международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур. Таможенные чтения – 2019. Наука и образование в условиях становления инновационной экономики: сборник материалов Международной научно-практической конференции. В 3-х т. / под общ. ред. С.Н. Гамидуллаева. С. 19–29. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41759287> (дата обращения: 20.06.2022).

- Бождаева Е. И. (2021) Механизм оценки эффективности деятельности таможенных органов с использованием инструментов, разработанных ВТамО и другими международными организациями // Экономические системы. № 2. С. 146–152. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=46183861> (дата обращения: 20.06.2022).
- Бурасова И. С. (2020) Роль международных организаций в развитии таможенного сотрудничества // Актуальные вопросы развития таможенного дела: Материалы Региональной научно-практической конференции студентов Калужского филиала РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, обучающихся по специальности 38.05.02 «Таможенное дело» / ред. совет: П.В. Самылов (председ.) [и др.]. С. 97–103. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44259374> (дата обращения: 20.06.2022).
- Воронцова Н. А. (2018а) Всемирная торговая организация: к вопросу об упрощении таможенных процедур торговли. Ч. I // Московский журнал международного права. № 1. С. 44–59. Режим доступа: <https://doi.org/10.24833/0869-0049-2018-1-44-59>.
- Воронцова Н. А. (2018б) Всемирная торговая организация: к вопросу об упрощении таможенных процедур торговли. Ч. II // Московский журнал международного права. № 3. С. 53–64. Режим доступа: <https://doi.org/10.24833/0869-0049-2018-3-53-64>.
- Гошин В. А., Мозер С. В. (2016) К вопросу о функционировании рабочей группы ВТамО по упрощению процедур торговли // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2016. № 1 (22). С. 18–24. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25797167> (дата обращения: 20.06.2022).
- Давыдов Р. В. (2015) Современные проблемы развития Всемирной таможенной организации // Вестник Российской таможенной академии. № 4. С. 61–65. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-problemy-razvitiya-vsemirnoy-tamozhennoy-organizatsii/viewer> (дата обращения: 20.06.2022).
- Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) ООН (2012) // Практическое руководство по упрощению процедур торговли ЕЭК ООН. Режим доступа: <https://tfig.unecsc.org/RUS/contents/org-wco.htm> (дата обращения: 02.10.2021).
- Климова И. А. (2020) Принцип упрощения процедур торговли в международном таможенном праве // Электронное сетевое издание «Международный правовой курьер». № 7. С. 28–35. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=43878995> (дата обращения: 20.06.2022).
- Кожанков А. Ю. (2016) Соглашение Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли: предпосылки принятия и общая характеристика // Вестник Российской таможенной академии. № 4 (37). С. 37–43. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/soglashenie-vsemirnoy-torgovoy-organizatsii-ob-uproschenii-torgovli-predposylki-prinyatiya-i-obshchaya-harakteristika/viewer> (дата обращения: 20.06.2022).
- Краславская Г. И. (2020) Международные инструменты таможенного администрирования // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. № 7 (122). С. 15–17. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42986019> (дата обращения: 20.06.2022).
- Сидоров В. Н., Сидорова Е. В. (2020) Деятельность Организации Объединенных Наций в сфере упрощения процедур торговли // Вестник университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА). № 12. С. 95–110. Режим доступа: <https://doi.org/10.17803/2311-5998.2020.76.12.095-110>.
- Юдина А. О. (2021) Роль Всемирной таможенной организации в регулировании внешнеэкономических связей // Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира: сборник научных статей 10-й Международной научно-практической конференции. Курск: Юго-Западный государственный университет. С. 484–486. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=47555646> (дата обращения: 20.06.2022).
- Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) (2013) OECD Trade Facilitation Indicators: Transforming Border Bottlenecks Into Global Gateways. Режим доступа: https://www.oecd.org/regreform/facilitation/OECD_Trade_Facilitation_Indicators_updated-flyer_May_2013.pdf (дата обращения: 11.09.2021).
- World Customs Organization (WCO) (1996) Recommendation of the Customs Co-operation Council on the Introduction of Programmes for Binding Pre-Entry Classification Information. Режим доступа: <http://www>

wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/about-us/legal-instruments/recommendations/hs/hs_reco_june1996_en.pdf?la=en (дата обращения: 22.09.2021).

World Customs Organization (WCO) (1998) Recommendation of the Customs Co-operation Council on the Improvement of Tariff Classification Work and Related Infrastructure. Режим доступа: http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/about-us/legal-instruments/recommendations/hs/hs_reco_june1998_en.pdf?la=en (дата обращения: 22.09.2021).

World Customs Organization (WCO) (2008) The Revised Kyoto Convention. Режим доступа: http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/conventions/pf_revised_kyoto_conv.aspx (дата обращения: 10.09.2021).

World Customs Organization (WCO) (2009) Coordinated Border Management Compendium. Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/activities-and-programmes/coordinated-border-management.aspx> (дата обращения: 05.09.2021).

World Customs Organization (WCO) (2010) Kyoto Convention: General Annex Guidelines. Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/wto-atf/dev/rkc-guidelines-ch-1.pdf?la=en> (дата обращения: 22.09.2021).

World Customs Organization (WCO) (2011) Customs Risk Management Compendium. Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/tools/risk-management-compendium.aspx> (дата обращения: 06.09.2021).

World Customs Organization (WCO) (2012a) Guidelines for Post-Clearance Audit. Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/en/topics/enforcement-and-compliance/instruments-and-tools/guidelines/pca-guidelines.aspx> (дата обращения: 04.09.2021).

World Customs Organization (WCO) (2012b) Practical Guidelines for Valuation Control. Режим доступа: <https://rocb-europe.org/uploads/1/e-training/materials/en/customs-valuation/3-practical-guidelines-valuation-control-eng.pdf> (дата обращения: 16.06.2022).

World Customs Organization (WCO) (2014a) A Supplement Edition to the WCO Single Window Compendium. Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/instruments-and-tools/tools/single-window/sw-compendium-supplement-edition.pdf?la=en> (дата обращения: 03.09.2021).

World Customs Organization (WCO) (2014b) Mercator Programme. Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/en/topics/wco-implementing-the-wto-atf/mercator-programme.aspx> (дата обращения: 30.08.2021).

World Customs Organization (WCO) (2015) Technical Guidelines on Advance Rulings for Classification Origin and Valuation. Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/origin/instruments-and-tools/guidelines/guidelines-on-advance-rulings-for-classification-origin-and-valuation.pdf?la=en> (дата обращения: 22.09.2021).

World Customs Organization (WCO) (2017) Transit Guidelines. Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/instruments-and-tools/tools/transit/transit-guidelines.pdf?db=web> (дата обращения: 06.09.2021).

World Customs Organization (WCO) (2018a) Framework of Standards on Cross-Border E-Commerce. Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/frameworks-of-standards/ecommerce.aspx> (дата обращения: 05.09.2021).

World Customs Organization (WCO) (2018b) Guide to Measure the Time Required for the Release of Goods. Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/tools/time-release-study.aspx> (дата обращения: 04.09.2021).

World Customs Organization (WCO) (2019) Strategic Plan WCO 2019–2022. Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/about-us/administrative-documents/wco-strategic-plan-2019-2022.pdf?db=web> (дата обращения: 12.09.2021).

World Customs Organization (WCO) (2020) WCO Data Model. Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/tools/data-model.aspx> (дата обращения: 06.09.2021).

World Customs Organization (WCO) (2021a) Safe Framework of Standards. Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/instruments-and-tools/tools/safe-package/safe-framework-of-standards.pdf?la=en> (дата обращения: 05.09.2021).

World Customs Organization (WCO) (2021b) Executive Summary of the Virtual Meeting of the WCO Working Group on the WTO Trade Facilitation Agreement, 8–9 March. Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/en/search.aspx?keyword=PT0112Ea> дата обращения: 16.09.2021).

World Customs Organization (n. d., a) Permanent Technical Committee. Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/resources/permanent-technical-committee.aspx> (дата обращения: 20.09.2021).

World Customs Organization (n. d., b) Working Group on the Agreement on Trade Facilitation. Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/resources/working-group-on-the-wto-agreement-on-trade-facilitation.aspx> (дата обращения: 03.09.2021).

World Trade Organization (WTO) (2021) Chronological List of Disputes Cases. Режим доступа: https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/dispu_status_e.htm (дата обращения: 07.09.2021).

Yasui (2010) Benefits of Revised Kyoto Convention. World Customs Organization. Research Paper No. 6. February. Режим доступа: http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/research/research-paper-series/rkc_benefits.pdf?la=e (дата обращения: 15.09.2021).

Приложение

Сравнение положений Соглашения Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли и Международной конвенции Всемирной таможенной организации об упрощении и гармонизации таможенных процедур

Статья в Соглашении ВТО об упрощении процедур торговли (далее – Соглашение)	Положение Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (далее – Конвенция)
Статья 1: Опубликование и доступ к информации	
<p>1. Опубликование</p> <p>Предусматривается оперативное опубликование информации на недискриминационной основе и в легко доступной форме для ознакомления с ней всех заинтересованных</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 7 «Применение информационных технологий» и гл. 9 «Информация, решения и предписания таможенной службы» (Стандарты 9.1 и 9.2)</p> <p>Предусматривается обеспечение беспрепятственного доступа любого заинтересованного лица ко всей относящейся к делу информации общего характера, касающейся таможенного законодательства, в том числе уточненной информации до вступления изменений в силу</p>
<p>2. Информация, доступная в сети Интернет</p> <p>Предполагается предоставление и обновление предоставляемой информации через сеть Интернет</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 7 «Применение информационных технологий» и гл. 9 «Информация, решения и предписания таможенной службы» (Стандарт 9.3)</p> <p>Предусматривается применение информационных технологий с целью облегчения представления информации</p>
<p>3. Информационные центры</p> <p>Предполагается учредить или поддерживать работу одного или нескольких информационных центров в целях предоставления ответов на обоснованные запросы заинтересованных лиц</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 9 «Информация, решения и предписания таможенной службы» (Стандарты 9.4, 9.5, 9.6, 9.7, 9.8)</p> <p>Предусматривается предоставление по запросам заинтересованного лица максимально точной информации по конкретным поставленным вопросам, касающимся таможенного законодательства, в возможно короткие сроки</p>
<p>4. Уведомление</p> <p>Предусматривает уведомление Комитет по упрощению процедур торговли ВТО о местах опубликования информации, контактах информационных центров</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 9 «Информация, решения и предписания таможенной службы» (Стандарты 9.1, 9.2, 9.3)</p> <p>Предусматривается обеспечение беспрепятственного доступа любого заинтересованного лица ко всей относящейся к делу информации общего характера, касающейся таможенного законодательства, в том числе уточненной информации до вступления изменений в силу.</p> <p><i>Примечание.</i> Положения совместимы, хотя нормы Конвенции не требуют такого (аналогичного) уведомления</p>
Статья 2: Возможность комментирования, информация до вступления в силу и консультации	
<p>1. Возможность комментирования и информация до вступления в силу</p> <p>Предусматривается предоставление возможности и достаточного периода времени для того, чтобы, лица, осуществляющие торговлю, и другие заинтересованные стороны могли представить комментарии в отношении предлагаемого введения или изменения законов и иных актов общего применения</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 1 «Общие положения» (Стандарт 1.3)</p> <p>Предусматривается установление и поддержание взаимодействия с участниками внешнеторговой деятельности в рамках расширения сотрудничества и облегчения участия в разработке наиболее эффективных методов работы.</p> <p><i>Примечание.</i> Конвенция предусматривает консультации с участниками торговли и информирование их об изменениях</p>

Статья в Соглашении ВТО об упрощении процедур торговли (далее – Соглашение)	Положение Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (далее – Конвенция)
	в законах и правилах заблаговременно до вступления в силу, но не упоминает конкретно необходимость дать возможность участникам торговой деятельности прокомментировать предлагаемое введение или изменение
<p>2. Консультации</p> <p>Предусматривается проведение регулярных консультаций между пограничными органами и заинтересованными лицами</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 1 «Общие положения» (Стандарт 1.3)</p> <p>Предусматривается установление и поддержание взаимодействия с участниками внешнеторговой деятельности в рамках расширения сотрудничества и облегчения участия в разработке наиболее эффективных методов работы</p>
<p>Статья 3: Предварительные решения</p> <p>Предусматривается принять предварительное решение в разумный срок заявителю, который подал письменный запрос, содержащий всю необходимую информацию</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 9 «Информация, решения и предписания таможенной службы» (Стандарт 9.9)</p> <p>Предусматривается выпуск обязательного предписания по просьбе заинтересованного лица при условии, что таможенная служба располагает всей необходимой информацией</p>
<p>Статья 4: Процедуры апелляции или пересмотра</p>	
<p>1. Право на апелляцию или пересмотр</p> <p>Предусматривается предоставление любому лицу, в отношении которого таможенные органы принимают административное решение, право на обжалование такого решения в досудебном и судебном порядке</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 10 «Жалобы по таможенным вопросам»</p> <p>Предусматривается право на обжалование по таможенным вопросам любым заинтересованным лицом в досудебном и судебном порядке</p>
<p>Статья 5: Прочие меры повышения беспристрастности, недискриминации и транспарентности</p>	
<p>1. Уведомления об усиленном контроле или проверках</p> <p>Предусматривается возможность усиления контроля или проверок на границе на основании риска в отношении продуктов питания, напитков и кормов для защиты жизни и здоровья человека, животных или растений на своей территории</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 6 «Таможенный контроль» (Стандарты 6.3, 6.4)</p> <p>Предусматривается использование системы управления рисками при проведении таможенного контроля (определения лиц и товаров, включая транспортные средства, которые должны быть проверены, и степени такой проверки)</p>
<p>2. Задержание</p> <p>Предусматривается оперативное информирование перевозчика и импортера в случае задержки товаров для проверки таможенными или другими компетентными органами</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» (Стандарты 3.33–3.37) и гл. 6 «Таможенный контроль» (Стандарты 6.1, 6.8)</p> <p>Предусматривается, что при принятии решения о проверке товаров такая проверка производится в возможно короткий срок после регистрации декларации на товары. При этом в целях совершенствования таможенного контроля таможенная служба стремится к сотрудничеству с участниками торговой деятельности и заключению меморандума о взаимопонимании.</p> <p><i>Примечание.</i> В Конвенции нет положения, в котором прямо говорится, что таможня должна информировать перевозчика или импортера, в ней есть стандарт 3.36 в Генеральном приложении, согласно которому таможня рассматривает просьбы декларанта о личном присутствии, или присутствии его представителя при осмотре товаров. Такие просьбы должны быть удовлетворены, за исключением исключительных обстоятельств</p>

Статья в Соглашении ВТО об упрощении процедур торговли (далее – Соглашение)	Положение Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (далее – Конвенция)
<p>3. Процедуры проверок</p> <p>Предусматривается предоставление по запросу возможности проведения повторной проверки в случае, если результат первой проверки образца, взятого при прибытии, товаров, которые декларировались для ввоза, оказался неудовлетворительным</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» (Стандарт 3.38)</p> <p>Предусматривается отбор образцов только в тех случаях, когда это признается таможенной службой необходимым для того, чтобы установить описание по тарифу и/или стоимость декларированных товаров или в целях обеспечения применения других положений национального законодательства</p>
<p>Статья 6: Правила взимания платежей и сборов при импорте или экспорте или связанные с импортом и экспортом, и штрафные санкции</p>	
<p>1. Общие правила взимания платежей и сборов, взимаемых при или в связи с импортом и экспортом</p> <p>Касается всех платежей и сборов, за исключением импортных и экспортных пошлин и налогов.</p> <p>Предусматривается опубликование информации о таких платежах и сборах, а также стремление к сокращению их количества</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» (Стандарт 3.2), гл. 9 «Информация, решения и предписания таможенной службы» (9.7); Специальное приложение «А» гл. 1 (п. 19)</p> <p>Предусматривается, что любые сборы (за совершение таможенных формальностей вне установленного времени работы таможенного органа, грузовых операций), взимаемые таможенной службой, должны ограничиваться приблизительной стоимостью оказанных услуг.</p> <p><i>Примечание.</i> Конвенция не предусматривает периодического пересмотра пошлин и сборов, как это предусмотрено текстом Соглашения</p>
<p>2. Особые правила взимания платежей и сборов за таможенное оформление, применяемые при импорте и экспорте или в связи с ними</p> <p>Предусматривается, что сборы за таможенное оформление должны быть ограничены в объеме примерной стоимости услуг</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» (Стандарт 3.2), гл. 9 «Информация, решения и предписания таможенной службы» (9.7); Специальное приложение «А» гл. 1 (п. 19)</p> <p>Предусматривается, что любые сборы (за совершение таможенных формальностей вне установленного времени работы таможенного органа, грузовых операций), взимаемые таможенной службой, должны ограничиваться приблизительной стоимостью оказанных услуг</p>
<p>3. Штрафные санкции</p> <p>Предусматривается наложение штрафных санкций за нарушение таможенного законодательства, иных правовых актов или процедурных требований на ответственное за нарушение лицо</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» (Стандарты 3.39, 3.43); Специальное приложение «Н», гл. 1 (пп. 19–25)</p> <p>Предусматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> – выпуск при условии, что не выявлено никаких правонарушений; – установление штрафных санкций, применимых к каждой категории таможенных правонарушений, которые могут быть рассмотрены в рамках административного урегулирования (степень строгости или объем штрафных санкций зависит от серьезности или важности совершенных таможенных правонарушений, а также предыдущей деятельности заинтересованного лица, связанного с таможенной службой)
<p>Статья 7: Выпуск и таможенная очистка товаров</p>	
<p>1. Предварительная обработка</p> <p>Предусматривается наличие процедур для возможности подачи документов, в том числе в электронном виде, для начала их обработки до</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» (Стандарты 3.25) и гл. 7 «Применение информационных технологий»</p> <p>Предусматривается регулирование подачи и регистрации или проверки декларации на товары и подтверждающих доку-</p>

Статья в Соглашении ВТО об упрощении процедур торговли (далее – Соглашение)	Положение Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (далее – Конвенция)
прибытия товаров с целью ускорения выпуска товаров по их прибытии	ментов до прибытия товаров, в том числе с использованием информационных технологий
<p>2. Электронная оплата</p> <p>Предусматривается предоставление возможности электронной оплаты пошлин, налогов, сборов и платежей, взимаемых таможенными органами и в связи с импортом и экспортом</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 7 «Применение информационных технологий» (Стандарт 7.1)</p> <p>Предусматривается применение таможенной службы информационных технологий в тех случаях, когда это экономически выгодно и эффективно для таможенной службы и участников торговой деятельности</p>
<p>3. Разделение процедур выпуска и принятия окончательного решения по таможенным пошлинам, налогам, платежам и сборам</p> <p>Предусматривается возможность выпуска товаров до принятия окончательного решения по таможенным пошлинам, платежам, налогам и сборам, если такое решение не принято до прибытия, по прибытии или в возможно кратчайшие сроки после прибытия</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» (Стандарты 3.13, 3.14, 3.17, 3.40), гл. 4 «Пошлины и налоги» (Стандарт 4.9) и гл. 5 «Гарантии» (Стандарты 5.1, 5.2, 5.3, 5.4, 5.5, 5.6, 5.7)</p> <p>Предусматривается возможность подачи предварительной или неполной декларации на товары. Выпуск таких деклараций не задерживается при условии предоставления любых требуемых гарантий для обеспечения взимания любых применимых пошлин и налогов</p>
<p>4. Управление рисками</p> <p>Предусматривается создание и сохранение системы управления исками для целей таможенного контроля</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 6 «Таможенный контроль» (Стандарты 6.3, 6.4, 6.5)</p> <p>Предусматривается для таможенной службы использование системы управления рисками при проведении таможенного контроля</p>
<p>5. Аудит после таможенной очистки</p> <p>Предусматривается создание или применение аудита после таможенной очистки для обеспечения соблюдения своих таможенных и других связанных законов и иных нормативных правовых актов</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 6 «Таможенный контроль» (Стандарт 6.6)</p> <p>Предусматривается, что системы таможенного контроля включают в себя контроль на основе методов аудита</p>
<p>6. Установление и опубликование среднего времени выпуска товаров</p> <p>Предусматривается рекомендация периодически и последовательно измерять и публиковать среднее время выпуска товара с использованием таких инструментов, как, среди прочего, Исследование среднего времени выпуска товаров Всемирной таможенной организации</p>	<p>В тексте самой Конвенции аналогичное положение не предусмотрено.</p> <p>Реализуется посредством следующих инструментов ВТамО:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Руководство по измерению времени, необходимого для выпуска товаров (TRS); – Программное обеспечение TRS Online; – Руководство по международному бенчмаркингу в таможенной сфере
<p>7. Меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных операторов</p> <p>Предусматривается принятие дополнительных мер по упрощению процедур торговли в отношении операторов, отвечающих определенным критериям, которые в дальнейшем именуются уполномоченными экономическими операторами</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» (Стандарт 3.32)</p> <p>Предусматриваются специальные процедуры для уполномоченных лиц, отвечающих установленным таможенной службой критериям, в том числе имеющих надлежащее досье соответствия требованиям таможенной службы и удовлетворительную систему ведения коммерческой документации</p>
<p>8. Ускоренные поставки</p> <p>Предусматривается при сохранении таможенного контроля принимать или сохранять процедуры, позволяющие осуществлять ускоренный выпуск по крайней мере тех товаров, которые поступили посредством воздушных</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности»</p> <p>Предусматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> – совместный контроль в общих пунктах пропуска на границе заинтересованными таможенными администрациями; – выпуск под обеспечение;

Статья в Соглашении ВТО об упрощении процедур торговли (далее – Соглашение)	Положение Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (далее – Конвенция)
перевозок лицами, которые запросили такой режим	– определение приоритета проверок товаров таможенными органами
<p>9. Скоропортящиеся товары</p> <p>Предусматривается ускоренный выпуск и приоритетность для проведения любых необходимых проверок в отношении скоропортящихся товаров с целью предотвращения нанесения ущерба и порчи</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» (Стандарт 3.34)</p> <p>Предусматривается при планировании проверок товаров отдавать приоритет проверке живых животных и скоропортящихся товаров, а также других товаров, необходимость срочной проверки которых признается таможенной службой</p>
<p>Статья 8: Сотрудничество пограничных органов</p> <p>Предусматривается обеспечение сотрудничества и координации деятельности между органами и учреждений, отвечающих за контроль и процедуры на границе, касающиеся ввоза, вывоза и транзита товаров, в целях содействия торговле</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» (Стандарт 3.35)</p> <p>Предусматривается, что если товары должны быть проверены другими компетентными органами, а таможенная служба также планирует их проверку, таможенная служба обеспечивает координацию таких проверок и по возможности одновременное их проведение</p>
<p>Статья 9: Перемещение товаров, предназначенных для импорта, под таможенным контролем</p> <p>Предусматривается разрешение перемещения товаров, предназначенных для импорта, в пределах территории страны под таможенным контролем от таможенного пункта въезда до другого таможенного пункта на его территории, где товары будут очищены и выпущены</p>	<p>Специальное приложение «Е», гл. 1 «Таможенный транзит»</p> <p>Предусматривается, что таможенная служба разрешает транспортировку товаров под таможенным контролем по своей территории, в частности, от таможенного органа прибытия до внутреннего таможенного органа</p>
<p>Статья 10: Формальности, связанные с импортом, экспортом и транзитом</p>	
<p>1. Формальности и требования к документации</p> <p>Предусматривается анализ требований к документации, пересмотру формальностей и требований к документации</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» (Стандарты 3.11–3.19)</p> <p>Предусматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> – определение содержания декларации на товары, в том числе в электронном виде; – ограничение перечня данных, подлежащих внесению в декларацию на товары; – ограничение требования только тех документов, которые необходимы для осуществления таможенного контроля; – возможность представления документации при помощи электронных средств связи; – отсутствие требования перевода подтверждающей документации, кроме случаев, когда это необходимо для обработки декларации на товары
<p>2. Признание копий</p> <p>Предусматривается стремление принимать бумажные или электронные копии подтверждающих документов, требуемых в рамках импортных, экспортных и транзитных формальностей</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» (Стандарты 3.11–3.19)</p> <p>Предусматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> – определение содержания декларации на товары, в том числе в электронном виде; – представление минимального числа копий декларации на товары; – возможность представления документации при помощи электронных средств связи

Статья в Соглашении ВТО об упрощении процедур торговли (далее – Соглашение)	Положение Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (далее – Конвенция)
<p>3. Использование международных стандартов</p> <p>Предусматривается использование международных стандартов в качестве основы для импортных, экспортных и транзитных формальностей и процедур</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» (Стандарт 3.11) и гл. 7 «Применение информационных технологий» (Стандарт 7.2)</p> <ul style="list-style-type: none"> – Предусматривается: – при внедрении компьютерных систем таможенная служба использует соответствующие принятые международные стандарты; – бумажный формат декларации на товары должен соответствовать формуляру-образцу ООН – формат декларации на товары в электронном виде основывается на международных стандартах электронного обмена информацией, определенных рекомендациями по информационным технологиям Совета таможенного сотрудничества
<p>4. Единое окно</p> <p>Предусматривается стремление создавать или сохранять систему «единого окна», позволяющую предоставлять документацию и (или) требуемые данные для ввоза, вывоза или транзита товаров через единый пункт пропуска</p>	<p>Конвенция не содержит напрямую аналогичное положение. В свою очередь, этот вопрос затрагивается положением, предусмотренным ее Генеральным приложением, гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» (Стандарт 3.25):</p> <p>Предусматривается возможность подачи и регистрации или проверки декларации на товары и подтверждающих документов до прибытия товаров</p>
<p>5. Предотгрузочные инспекции</p> <p>Предусматривается исключение требования об использовании предотгрузочных спецификаций в отношении тарифной классификации и таможенной оценки</p>	<p>Конвенция не содержит аналогичной нормы.</p> <p>Практическое руководство по контролю за оценкой ВТамО дает некоторые рекомендации по разработке стратегии устранения предотгрузочной инспекции (с целью определения таможенной стоимости)</p>
<p>6. Использование таможенных брокеров (посредников)</p> <p>Предусматривается, что без ущерба для существенных интересов государственной политики не должны вводиться требования об обязательном использовании таможенных брокеров (посредников)</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» (Стандарты 3.6, 3.7) и гл. 8 «Взаимоотношения между таможенной службой и третьими сторонами» (Стандарты 8.1–8.7).</p> <p>Предусматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> – определение условий, чтобы лицо выступало декларантом товаров; – любое лицо, обладающее правом распоряжаться товарами, имеет право выступать в качестве декларанта; – возможность проведения операций с таможенной службой через уполномоченную третью сторону
<p>7. Общие процедуры на границе и унифицированные требования к документации</p> <p>Предусматривается применение общих таможенных процедур и унифицированных требований к документации для выпуска и таможенной очистки товаров на всей своей территории</p>	<p>Генеральное приложение, гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» (Стандарты 3.11, 3.20)</p> <p>Предусматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> – бумажный формат декларации на товары должен соответствовать формуляру-образцу ООН; – декларация на товары в электронном виде основывается на международных стандартах электронного обмена информацией, определенных Рекомендациями по информационным технологиям Совета таможенного сотрудничества; – разрешение подачи декларации на товары в любом установленном таможенном органе

Статья в Соглашении ВТО об упрощении процедур торговли (далее – Соглашение)	Положение Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (далее – Конвенция)
<p>8. Забравованные товары</p> <p>Предусматривается возможность импортеру перенаправить или вернуть товары экспортеру или иному лицу в случае, если такие товары отклоняются компетентными органами по причине их несоответствия установленным санитарным или фитосанитарным требованиям или мерам технического регулирования</p>	<p>В Конвенции не упоминается возврат товаров, которые не соответствуют предписанным санитарным или фитосанитарным требованиям или техническим регламентам. Однако в гл. 4 Генерального приложения к Конвенции упоминается о возмещении, которое должно быть предоставлено импортеру/экспортеру за товары, которые возвращены. Генеральное приложение, гл. 4 «Пошлины и налоги» (Стандарт 4.19)</p> <p>Предусматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> – возврат пошлин и налогов в отношении импортируемых или экспортируемых товаров, если на момент импорта или экспорта в них были обнаружены дефекты или они каким-либо иным образом не соответствовали согласованным спецификациям и они подлежат возврату поставщику либо иному лицу
<p>9. Временный допуск товаров и обработка на и вне таможенной территории</p>	
<p>9.1. Временный допуск товаров</p> <p>Предусматривается возможность ввоза товаров на свою территорию с условным освобождением, полностью или частично, от уплаты импортных пошлин и налогов, если такие товары ввозятся для особых целей, предназначенны для реэкспорта и не подвергались никаким изменениям, за исключением естественного износа и убыли вследствие использования</p>	<p>Специальное приложение «G», гл. 1</p> <p>Предусматривается, что определенные товары могут быть доставлены на таможенную территорию с условным освобождением, полным или частичным, от уплаты импортных пошлин и налогов; такие товары должны импортироваться для определенной цели и должны предназначаться для реэкспорта в течение установленного срока, не претерпев никаких изменений, за исключением обычного износа в результате их использования</p>
<p>9.2. Обработка на и вне таможенной территории</p> <p>Предусматривается возможность переработки товаров на и вне таможенной территории. Допущенные к переработке товары могут быть реимпортированы с полным или частичным освобождением от импортных пошлин и налогов</p>	<p>Специальное приложение «F», гл. 1, 2 и 3</p> <p>Предусматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> – товары для переработки на таможенной территории подлежат полному условному освобождению от импортных пошлин и налогов; – товары могут быть временно экспортированы для изготовления, переработки или ремонта за рубежом и в дальнейшем реимпортированы с полным или частичным освобождением от импортных пошлин и налогов
<p>Статья 11: Свобода транзита</p> <p>Предусматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> – исключение использования правил или формальностей, представляющих скрытые ограничения транзитных перевозок; – транзитные перевозки освобождаются от взимания любых сборов или платежей, кроме сборов за транспортировку или соразмерных с административными издержками, вызванными транзитом, или стоимости оказанных услуг; – предоставление товарам, которые будут проходить транзитом через территорию любого другого государства, режима, не менее благоприятного, чем тот, который предоставлялся бы этим товарам, если бы они транспортировались от места их происхождения до места их назначения, без перемещения через территорию другого государства 	<p>Специальное приложение «E», гл. 1 и 2</p> <p>Предусматривается, что товары, перевозимые под таможенным транзитом, не должны облагаться пошлинами и налогами при соблюдении установленных условий и предоставлении любых требуемых гарантий.</p> <p><i>Примечание.</i> Свобода транзита и принцип недискриминации не охватываются эквивалентными положениями Конвенции. Свобода транзита в ст. 11 Соглашения не ограничивается только таможенным транзитом. Это целостный подход, включающий другие государственные учреждения, в частности, транспортные министерства</p>

Статья в Соглашении ВТО об упрощении процедур торговли (далее – Соглашение)	Положение Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (далее – Конвенция)
<p>Статья 12: Таможенное сотрудничество</p> <p>Предусматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обмен сведениями о требованиях в других государствах; – обмен по запросу сведениями для проверки импортных и экспортных деклараций; – обеспечение сохранности и конфиденциальности обмениваемой информации; – оперативный ответ на запросы информации; – возможность отсрочки или отказа в предоставлении ответа на запрос; – сопоставление издержек, требуемых для подготовки ответа на запрос, с эффектом от использования полученной информации; – возможность заключения двусторонних или региональных соглашений о предоставлении или обмене таможенной информацией и данными 	<p>Генеральное приложение, гл. 1 «Общие положения», гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности», гл. 6 «Таможенный контроль» (Стандарт 6.7) и гл. 7; Специальное приложение «Н» «Правонарушения», гл. 1</p> <p>Предусматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> – сотрудничество с другими таможенными администрациями и заключение соглашений об оказании взаимной административной помощи; – при внедрении информационных технологий осуществляются консультации со всеми сторонами, которые имеют к этому непосредственное отношение, во всех случаях, когда это возможно; – использование электронных способов обмена коммерческой информацией; – сочетание электронных методов и методов удостоверения подлинности и идентичности документов на бумажном носителе; – право таможенной службы оставлять у себя информацию для использования в таможенных целях и при необходимости для обмена такой информацией посредством электронных средств обмена коммерческой информацией с другими таможенными администрациями и иными юридическими правомочными сторонами; – определение процедуры, которой надлежит следовать таможенной службе после обнаружения ею таможенного правонарушения, и меры, которые она может предпринять; – уполномочивание таможенной службе добывать доказательства правонарушений. <p><i>Примечание.</i> Охват статьи Соглашения об обмене информацией очень узок (в основном только для проверки импортных и экспортных деклараций в установленных случаях). Запрашиваемая сторона может отказать в предоставлении информации на основании своей национальной правовой системы. Данная статья не заменит обмен информацией на основе двусторонних/многосторонних/региональных соглашений. Соглашение не охватывает обмен информацией на добровольной основе (только на запросной основе)</p>

Источник: Составлено автором на основе анализа Соглашения и инструментов ВТамО.

The Role of the World Customs Organization in the Implementation of the World Trade Organization Agreement on Trade Facilitation¹

R. Davydov

Ruslan Davydov – First Deputy Head of Federal Customs Service of Russia; 11/5 Novozavodskaya, Moscow, 121087, Russian Federation; Chairman of the Council of the World Customs Organization (2016–2017); SZR_FTS@ca.customs.gov.ru

Abstract

The article examines the role of the World Customs Organization in the implementation of the Agreement on Trade Facilitation (Agreement, TFA), which is one of the important areas of modern multilateral regulation of the international trading system. The article-by-article analysis of the Agreement and the Kyoto Convention, as well as an assessment of the potential and real impact of the WCO instruments on its implementation, was carried out. There is a lack of methods and a system of indicators for evaluating the effectiveness and efficiency of such work, which does not allow assessing the quality and effectiveness of the activities carried out. A key issue in achieving qualitative changes in the implementation of the Agreement would be a detailed diagnosis of the state of affairs in developing and least developed countries, the specification and digitization of data on priority areas, volumes and deadlines for providing them with all types of assistance and support. In conclusion, the importance of adequate self-assessment by countries of their readiness for the implementation of the Agreement, the relevance of the development of the potential necessary for the implementation of the Agreement, as well as bilateral and multilateral cooperation with donors is substantiated. Proposals have been formulated to improve the work of WCO and WTO to ensure timely implementation of the Agreement.

Keywords: World Customs Organization, world trade, World Trade Organization Agreement on trade facilitation, role of WCO, instruments of WCO, customs authorities, trade facilitation

For citation: Davydov R. The Role of the World Customs Organization in the Implementation of the World Trade Organization Agreement on Trade Facilitation. *International Organisations Research Journal*, vol. 17, no 2, pp. 224–249 (in English). doi:10.17323/1996-7845-2022-02-10

References

- Balandina G. V. (2015) Sodejstvie torgovle i uprosichenie procedur [Trade Facilitation or Simplification of Procedures]. *Torgovaya politika*, vol. 1, no 1, pp. 14–71. Available at: <https://tpjournal.hse.ru/article/iew/8081> (accessed 15 June 2022). (in Russian)
- Bobrova O. G., Kojankov A. Yu. (2019) Aktualnie voprosy yuridicheskoy tekhniki pri podgotovke novoy redakcii mezhdunarodnoj konvencii ob uprosichenii i garmonizacii tamozhennyh procedur. Tamozhennye chteniya [Topical Issues of Legal Technique in the Preparation of a New Edition of the International Convention on the Simplification and Harmonization of Customs Procedures]. *Nauka i obrazovanie v usloviyah stanovleniya innovacionnoj ekonomiki: Sbornik materialov Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. V 3-h tomah [Science and Education in the Conditions of the Formation of an Innovative Economy: Collection of Materials of the International Scientific and Practical Conference in 3 Volumes]* (S. N. Gamidullaeva (ed.)), pp. 19–29. Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41759287> (accessed 15 June 2022). (in Russian)
- Bozhidaeva E. I. (2021) Mekhanizm ocenki effektivnosti deyatelnosti tamozhennyh organov s ispol'zovaniem instrumentov, razrabotannyh VTamO i drugimi mezhdunarodnymi organizatsiyami [Performance Evaluation Mechanism for Customs Authorities Using Tools Developed by the WCO and Other International Organiza-

¹ This article was submitted 29.11.2021.

tions]. *Ekonomicheskie sistemy*, vol. 14, no 2. pp. 146–52. Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=46183861> (accessed 15 June 2022). (in Russian)

Burasova I. S. (2020) Rol' mezhdunarodnykh organizacij v razvitiit amozhennogo sotrudnichestva [The Role of International Organizations in the Development of Customs Cooperation]. Aktual'nye voprosy razvitiya tamozhennogo dela: Materialy Regional'noj nauchno-prakticheskoy konferencii studentov Kaluzhskogo filiala RANHiGS pri Prezidente Rossijskoj Federacii, obuchayushchihsya po specialnosti 38.05.02 "Tamozhennoe delo" [Topical Issues in the Development of Customs Business: Materials of the Regional Scientific and Practical Conference of the Kaluga Branch of the RANEPa under the President of the Russian Federation, Studying in the Specialty 38.05.02 "Customs"] (P.V. Samylov (ed.)). pp. 97– 103. Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44259512> (accessed 15 June 2022). (in Russian)

Davydov R. V. (2015) Sovremennye problemy razvitiya Vsemirnoj tamozhennoj organizacii [Modern Problems of Development of the World Customs Organization]. *Vestnik Rossijskoj tamozhennoj akademii*, no 4, pp. 61–5. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-problemy-razvitiya-vsemirnoy-tamozhennoy-organizatsii/viewer> (accessed 15 June 2022). (in Russian)

Goshin V., Mozer S. (2016) K voprosu o funkcionirovanii rabochej gruppy VTamO po uproszheniju procedur trgovli [On the Issue of the Functioning of the WCO Working Group on Trade Facilitation]. *Academicheskij vestnik Rostovskogo filiala Rossijskoj tamozhennoj akademii*, iss. 1 (22), pp. 18–24. Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25797167> (accessed 15 June 2022). (in Russian)

Klimova I. A. (2020) Princip uproszheniya procedur trgovli v mezhdunarodnom tamozhennom prave [The Principle of Trade Facilitation in International Customs Law]. *Mezhdunarodnyj pravovoj kur'er*, no 7, pp. 28–35. Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=43878995> (accessed 15 June 2022). (in Russian)

Kozhankov A. Yu. (2016) Soglashenie Vsemirnoj trgovoj organizacii ob uproszhenii procedur trgovli: predposylki prinyatiya i obshchaya karakteristika [World Trade Organization Agreement on Trade Facilitation: Prerequisites for Adoption and General Characteristics]. *Vestnik Rossijskoj tamozhennoj akademii*, no 4, pp. 37–43. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/soglashenie-vsemirnoy-torgovoy-organizatsii-ob-uproszhenii-torgovli-predposylki-prinyatiya-i-obshchaya-karakteristika/viewer> (accessed 15 June 2022). (in Russian)

Kraslavskaya G. I. (2020) Mezhdunarodnye instrumenty tamozhennogo administrirovaniya [International Tools for Customs Administration]. *Nauka i obrazovanie: hozyajstvo i ekonomika; predprinimatel'stv; pravo i upravlenie*, no 7 (122), pp. 15–7. Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42986019> (accessed 15 June 2022). (in Russian)

Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) (2013) OECD Trade Facilitation Indicators: Transforming Border Bottlenecks Into Global Gateways. Available at: https://www.oecd.org/regreform/facilitation/OECD_Trade_Facilitation_Indicators_updated-flyer_May_2013.pdf (accessed 11 September 2021).

Sidorov V. N., Sidorova E. V. (2020) Deyatel'nost' Organizacii ob'edinennykh nacij v sfere uproszheniya procedur trgovli [United Nations Activities in the Field of Trade Facilitation]. *Vestnik universieta im. O.E. Kutafina (MGYU)*, no 12, pp. 95–110. Available at: <https://doi.org/10.17803/2311-5998.2020.76.12.095-110>. (in Russian)

Union Nations (UN) (2018) Predstavljajushhie interes voprosy, kotorye vznikli posle dvadcat' tret'ej sessii i drugie mezhdunarodnye izmeneniya [Matters Arising Since the Twenty-Third Session and Other International Developments]. Economic Commission for Europe Executive Committee. ECE/TRADE/C/CEFACT/2018/3. Available at: https://unece.org/fileadmin/DAM/cefact/cf_plenary/2018_plenary/ECE_TRADE_C_CEFACT_2018_3R.pdf (дата обращения: 6.09.2021). (in Russian)

United Nations Economic Commission for Europe (UNECE) (2012) Prakticheskoe rukovodstvo po uproszheniju procedur trgovli: Vsemirnaja tamozhennaja organizacija [Practical Guide to Trade Facilitation: World Customs Organization]. Available at: <https://tfig.unece.org/RUS/contents/org-wco.htm> (accessed 2 October 2021). (in Russian)

Vorontsova N. A. (2018) Vsemirnaya trgovaya organizaciya: k voprosu ob uproszhenii tamozhennykh procedur trgovli [World Trade Organization: To the Question of Simplification of Customs Trade Procedures]. *Chast' I. Moskovskij zhurnal mezhdunarodnogo prava*, no 1, pp. 44–59. Available at: <http://doi.org/10.24833/0869-0049-2018-1-44-59>. (in Russian)

Vorontsova N. A. (2018) Vsemirnaya trgovaya organizaciya: k voprosu ob uproshchenii tamozhennyh procedur trgovli [World Trade Organization: On the Issue of Trade Facilitation]. *CHast' II. Moskovskij zhurnal mezhdunarodnogo prava*, no 3, pp. 53–64. Available at: <http://doi.org/10.24833/0869-0049-2018-3-53-64>. (in Russian)

World Customs Organization (WCO) (1996) Recommendation of the Customs Co-operation Council on the Introduction of Programmes for Binding Pre-Entry Classification Information. Available at: http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/about-us/legal-instruments/recommendations/hs/hs_reco_june1996_en.pdf?la=en (accessed 22 September 2021).

World Customs Organization (WCO) (1998) Recommendation of the Customs Co-operation Council on the Improvement of Tariff Classification Work and Related Infrastructure. Available at: http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/about-us/legal-instruments/recommendations/hs/hs_reco_june1998_en.pdf?la=en (accessed 22 September 2021).

World Customs Organization (WCO) (2008) The Revised Kyoto Convention. Available at: http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/conventions/pf_revised_kyoto_conv.aspx (accessed 10 September 2021).

World Customs Organization (WCO) (2009) Coordinated Border Management Compendium. Available at: <http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/activities-and-programmes/coordinated-border-management.aspx> (accessed 5 September 2021).

World Customs Organization (WCO) (2010) Kyoto Convention: General Annex Guidelines. Available at: <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/wto-atf/dev/rkc-guidelines-ch-1.pdf?la=en> (accessed 22 September 2021).

World Customs Organization (WCO) (2011) Customs Risk Management Compendium. Available at: <http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/tools/risk-management-compendium.aspx> (accessed 6 September 2021).

World Customs Organization (WCO) (2012a) Guidelines for Post-Clearance Audit. Available at: <http://www.wcoomd.org/en/topics/enforcement-and-compliance/instruments-and-tools/guidelines/pca-guidelines.aspx> (accessed 4 September 2021).

World Customs Organization (WCO) (2012b) Practical Guidelines for Valuation Control. Available at: <https://rocb-europe.org/uploads/1/e-training/materials/en/customs-valuation/3-practical-guidelines-valuation-control-eng.pdf> (accessed 16 June 2022).

World Customs Organization (WCO) (2014a) A Supplement Edition to the WCO Single Window Compendium. Available at: <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/instruments-and-tools/tools/single-window/sw-compendium-supplement-edition.pdf?la=en> (accessed 3 September 2021).

World Customs Organization (WCO) (2014b) Mercator Programme. Available at: <http://www.wcoomd.org/en/topics/wco-implementing-the-wto-atf/mercator-programme.aspx> (accessed 30 August 2021).

World Customs Organization (WCO) (2015) Technical Guidelines on Advance Rulings for Classification Origin and Valuation. Available at: <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/origin/instruments-and-tools/guidelines/guidelines-on-advance-rulings-for-classification-origin-and-valuation.pdf?la=en> (accessed 22 September 2021).

World Customs Organization (WCO) (2017) Transit Guidelines. Available at: <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/instruments-and-tools/tools/transit/transit-guidelines.pdf?db=web> (accessed 6 September 2021).

World Customs Organization (WCO) (2018a) Framework of Standards on Cross-Border E-Commerce. Available at: <http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/frameworks-of-standards/ecommerce.aspx> (accessed 5 September 2021).

World Customs Organization (WCO) (2018b) Guide to Measure the Time Required for the Release of Goods. Available at: <http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/tools/time-release-study.aspx> (accessed 4 September 2021).

World Customs Organization (WCO) (2019) Strategic Plan WCO 2019–2022. Available at: <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/about-us/administrative-documents/wco-strategic-plan-2019-2022.pdf?db=web> (accessed 12 September 2021).

World Customs Organization (WCO) (2020) WCO Data Model. Available at: <http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/tools/data-model.aspx> (accessed 6 September 2021).

World Customs Organization (WCO) (2021a) Safe Framework of Standards. Available at: <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/instruments-and-tools/tools/safe-package/safe-framework-of-standards.pdf?la=en> (accessed 5 September 2021).

World Customs Organization (WCO) (2021b) Executive Summary of the Virtual Meeting of the WCO Working Group on the WTO Trade Facilitation Agreement, 8–9 March. Available at: <http://www.wcoomd.org/en/search.aspx?keyword=PT0112Ea> (accessed 16 September 2021).

World Customs Organization (n. d., a) Permanent Technical Committee. Available at: <http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/resources/permanent-technical-committee.aspx> (accessed 20 September 2021).

World Customs Organization (n. d., b) Working Group on the Agreement on Trade Facilitation. Available at: <http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/resources/working-group-on-the-wto-agreement-on-trade-facilitation.aspx> (accessed 3 September 2021).

World Trade Organization (WTO) (2021) Chronological List of Disputes Cases. Available at: https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/dispu_status_e.htm (accessed 7 September 2021).

Yasui (2010) Benefits of Revised Kyoto Convension. World Customs Organization. Research Paper No. 6. February. Available at: http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/research/research-paper-series/rkc_benefits.pdf?la=e (accessed 15 September 2021).

Yudina A. O. (2021) Rol' Vsemirnoj tamozhennoj organizacii v regulirovanii vneshneekonomicheskikh svyazej [The Role of the World Customs Organization in the Regulation of Foreign Economic Relations]. Aktual'nye problemy mezhdunarodnyh otnoshenij v usloviyah formirovaniya multipolyarnogo mira: sbornik nauchnyh statej 10-j Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii [*Actual Problems of International Relations Under the Formation of a Multipolar World*]. Kursk. pp. 484–6. Available at: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47555646> (accessed 16 June 2022). (in Russian)